



Что делать, если ОКВЭД не попал в перечень отраслей, пострадавших от коронавируса



АЙМРАЙТ
юридическая компания

тел: 8 (812) 920-64-71
факс: 8 (812) 340-55-46
почта: info@imright.ru

www.imright.ru
195197, Россия, Санкт-Петербург,
Лабораторная ул., 12

Как определить, кто попал в Перечень?

Правительством РФ утвержден перечень отраслей экономики, пострадавших в связи с пандемией коронавируса (далее – Перечень)¹. На текущий момент он имеет колоссальное значение, поскольку многие меры

¹ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

государственной поддержки предоставляются только при условии попадания организации в этот Перечень²:

- Отсрочка (рассрочка) по уплате налогов³
- Отсрочка арендных платежей⁴
- Арендные каникулы в отношении федерального имущества⁵
- Кредитные каникулы⁶
- Субсидии на выплату заработной платы⁷
- Мораторий на банкротство⁸

В большинстве случаев вопрос о том, попадает ли организация в Перечень решается на основе кода ОКВЭД по основному виду деятельности организации⁹, который указан в ЕГРЮЛ по состоянию на 1 марта 2020 года. Если этот код перечислен в Перечне, то организация признается пострадавшей и имеет право на соответствующие меры поддержки, а если код в перечень не попадает, то право на поддержку не возникает.

² Здесь и далее мы будем говорить об организациях, имея в виду, что все сказанное в равной степени относится и к индивидуальным предпринимателям.

³ Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики».

⁴ Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества».

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2020 № 670-р «О мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

⁶ Статья 7 Федерального закона от 03.04.2020 № 106-ФЗ.

⁷ Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

⁸ Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 N 428 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлению кредиторов в отношении отдельных должников».

⁹ В отдельных случаях предусмотрено, что учитываются и коды по дополнительным видам деятельности – см. напр.

Из этого вытекает два важных тезиса:

- 1. Если в Перечень попадает код ОКВЭД по дополнительному виду деятельности, а по основному не попадает, то организация не имеет права на меры поддержки.*
- 2. Изменение основного вида деятельности после 1 марта 2020 не поможет попасть в Перечень.*

Проблема в том, что иногда основной вид деятельности, указанный в ЕГРЮЛ, не отражает ту сферу, в которой фактически работает организация. Это может произойти из-за того, что основной вид деятельности был указан в связи с необходимостью получения соответствующей лицензии, вследствие перепрофилирования организации в процессе работы, или в связи с тем, что еще при создании код ОКВЭД был определен некорректно.

Кроме того, зачастую классификатор кодов ОКВЭД допускает двоякое толкование, из-за которого одна и та же деятельность может быть отнесена к нескольким кодам. Из-за этого, например, гостиницы, указавшие своим основным видом деятельности код 68.3 «Операции с недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе» оказались лишены мер поддержки из-за того, что в Перечень для гостиничного бизнеса попал только код 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания».

Все это приводит к тому, что организации, которые фактически осуществляют деятельность в отраслях, пострадавших в связи с пандемией коронавируса, и испытывают финансовые трудности не меньше своих коллег-конкурентов, оказываются, однако, лишены адресованных им мер государственной поддержки только из-за неверно определенного кода ОКВЭД.

Что делать, если организация не попала в перечень?

С точки зрения буквального толкования нормативных правовых актов, если код по основному виду деятельности не попал в Перечень, то на этом вопрос закрыт, равно как и доступ к соответствующим мерам господдержки.

ОДНАКО

1. Перечень постепенно расширяется

Так изначально в Перечне отсутствовали, но были туда добавлены стоматологические клиники, кинотеатры, объекты розничной торговли, музеи и т.д. Расширение перечня, как правило, происходило по инициативе соответствующих профессиональных сообществ, объединяющих организации из отдельных отраслей экономики (например, Национальная ассоциация негосударственных медицинских организаций, Ассоциация компаний розничной торговли и др.) или общепредпринимательских союзов (например, Опора России).

В этой связи большую роль приобретает лоббирование интересов своей отрасли, в первую очередь через профессиональные объединения. Используйте эту возможность, опираясь как на те профобъединения, в которых вы уже состоите, так и на остальные профобъединения из своей отрасли. Сейчас как никогда велико стремление предпринимателей к объединению усилий.

2. Есть вероятность отхода от формального применения Перечня.

Юридические лица выбирают ОКВЭД по своему собственному усмотрению, в отсутствие каких-либо утвержденных рекомендаций. В этой

связи не исключена ситуация, при которой организации, которые занимаются одинаковой деятельностью, укажут разные коды ОКВЭД, в равной степени имеющие отношение к этой деятельности (как это и произошло в примере с гостиницами). В результате организации окажутся в совершенно различном положении с точки зрения мер поддержки, на которые они вправе претендовать, хотя фактически ведут бизнес в одной сфере.

Таким образом, формальное использование конкретных кодов ОКВЭД для решения вопроса о предоставлении мер господдержки создаёт угрозу нарушения принципов равенства и свободной конкуренции.

Более того, формальное применение Перечня создает риск злоупотреблений, поскольку право на меры господдержки может получить та организация, которая фактически вообще не осуществляет деятельность в пострадавшей сфере, но выбрала соответствующий код ОКВЭД.

Верховный Суд РФ уже сделал первый шаг на пути к отходу от формального применения Перечня, сказав, что арендатор не имеет права на отсрочку по аренде, если он хотя и относится к Перечню, но «в действительности не пострадал и с очевидностью не пострадает в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»¹⁰.

Вероятно, эта тенденция продолжится, и постепенно суды придут к выводу о необходимости учитывать фактический вид деятельности, осуществляемый организацией, обращающейся за мерами господдержки. Значение будет иметь и то, что по буквальному толкованию именно фактический вид

¹⁰ Вопрос № 4 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2 (утв. Президиумом ВС РФ 30 апреля 2020 года).

деятельности должен учитываться при предоставлении таких мер поддержки как кредитные каникулы¹¹ и арендные каникулы в отношении федерального имущества¹² и отсрочка по аренде¹³. В соответствующих актах вовсе не указывается на необходимость учета кода ОКВЭД по основному виду деятельности. А подход к решению вопроса о порядке отнесения к Перечню, по общему правилу, должен быть единообразный.

Важно: во многих нормативных актах установлен предельный срок для обращения за мерами господдержки¹⁴. Поэтому если сейчас ничего не предпринять, то в будущем, когда суды признают необходимость неформального подхода к Перечню, ваша организация, скорее всего, уже утратит возможность получения господдержки.

Что нужно сделать сейчас, если ваша организация не попала в Перечень, но фактически осуществляет деятельность в пострадавших отраслях экономики:

1. Подать документы, необходимые для получения соответствующих мер господдержки. Вы получите отказ в предоставлении этих мер, однако этот шаг необходим для защиты своих интересов.
2. Обжаловать отказ в предоставлении господдержки в суд на том основании, что фактически ваша организация осуществляет деятельность в пострадавшей отрасли экономики.

¹¹ Пункт 1 ст. 7 Федерального закона от 03.04.2020 № 106-ФЗ.

¹² Подпункт "б" п. 1 Распоряжения Правительства РФ от 19.03.2020 № 670-р.

¹³ Пункт 1 Требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (утв. Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 N 439 "Об установлении").

¹⁴ Так, например, для получения субсидии на выплату заработной платы за апрель необходимо обратиться с заявлением с 1 мая 2020 года по 1 июня 2020 года (п. 5 Постановления Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 576). Для предоставления кредитных каникул предельный срок обращения – 30 сентября 2020 года (п. 1 ст. 7 Федеральный закон от 03.04.2020 № 106-ФЗ). И т.д.

3. Пройти в суде первую, апелляционную и кассационную инстанции. Если к тому времени судебная практика неформального применения Перечня еще не сформируется, то переходить к п. 4.
4. Обжаловать в Верховном Суде РФ соответствующий акт (или акты) Правительства РФ, в котором предоставление меры поддержки связано с наличием конкретного кода ОКВЭД. Этап 3 предполагает экономию ваших ресурсов в ожидании, того, что к моменту проведения апелляции или кассации кто-то другой уже реализует этап 4 или положительная судебная практика сформируется под напором жалоб предпринимателей. При наличии необходимых ресурсов вы можете перейти к этапу 4 сразу после завершения первой инстанции и выступить тем инициатором изменения формального подхода, который повлияет на весь бизнес в России.

Эксперт:



Владислав Алексеевич Савиных

Управляющий партнер Аймрайт

v.savinykh@imright.ru

Disclaimer: Сведения, содержащиеся в настоящем документе, предоставлены исключительно в информационных целях и не могут считаться правовой консультацией или советом. Если вы заинтересованы получении в юридической помощи, мы рекомендуем обратиться за соответствующей консультацией.